

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

город Тверь

24 мая 2023 года

Заволжский районный суд города Твери в составе председательствующего судьи Зварич Е.А. при секретаре Виноградовой К.Д., с участием представителя административного истца – старшего помощника прокурора Заволжского района г. Твери Скрябиной А.А., представителя административных ответчиков Управления образования администрации города Твери, администрации города Твери, Департамента финансов администрации города Твери Сорокиной А.В., рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению прокурора Заволжского района г. Твери Емельянова А.В., в интересах неопределенного круга лиц к Муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению детский сад №100, Управлению образования администрации города Твери, Департаменту финансов администрации города Твери, администрации города Твери о возложении обязанности по оборудованию замками безопасности оконных блоков здания детского сада,

установил:

Прокурор Заволжского района г. Твери обратился в суд с иском в интересах неопределенного круга лиц к Муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению детский сад №100, Управлению образования администрации города Твери, Департаменту финансов Администрации города Твери, администрации города Твери с иском (впоследствии уточненным) о возложении обязанности по оборудованию 46 замками безопасности оконных блоков здания детского сада, просил обязать Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 100 в срок не позднее 3 месяцев с момента выделения финансирования в объеме, необходимом для выполнения мероприятий, установить на оконные блоки, в здании по адресу: ул. Горького, д. 13, г. Тверь отсутствующие 41 замок в следующих помещениях учреждения:

группа «Капельки» игровая -3 штуки, спальня – 2 штуки, раздевалка – 1 штука, туалет -1 штука, всего – 7 штук;

группа «Ромашки» игровая– 4 штуки, раздевалка – 1 штука, туалет-1 штука, всего- 6 штук;

группа «Солнышко» спальня – 2 штуки, туалет – 1 штука, всего – 3 штуки;

группа «Буратино» спальня – 2 штуки, туалет – 1 штука, всего – 3 штуки;

группа «Теремок» игровая – 4 штуки, спальня – 2 штуки, раздевалка – 1 штука, туалет – 1 штука, всего – 8 штук;

группа «Подсолнушки» игровая – 5 штук, спальня – 1 штука, туалет – 1 штука, всего – 7 штук;

кабинет логопеда – 1 штука;

музыкальный зал – 3 штуки;

глазной кабинет (1 этаж) – 2 штуки;

глазной кабинет (2 этаж) – 1 штука.

Обязать Управление образования администрации г. Твери и администрацию г. Твери в пределах полномочий и компетенции каждого из них в пределах компетенции в

течение 6 месяцев с момента вступления в законную силу решения суда обеспечить финансирование расходов Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 100 расположенного по адресу: ул. Горького, д. 13, г. Тверь для оборудования оконных блоков 41 замком безопасности в соответствии с требованиями ГОСТ 23166-2021 «Межгосударственный стандарт. Конструкции оконные и балконные светопрозрачные ограждающие. Общие технические условия».

К участию в деле в качестве заинтересованного лица привлечен Департамент управления имуществом и земельными ресурсами администрации города Твери.

В обоснование заявленных требований прокурор сослался на ст. ст. 2, 20, 38, 41 Конституции РФ, п. 3 ст. 3 Конвенции о правах ребенка, указал, что прокуратурой района проведена проверка соблюдения законодательства об охране жизни и здоровья несовершеннолетних в МБДОУ Детский сад № 100, установлено, что в нарушение требований, установленных ст. ст. 28, 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п. 6.3.1 ГОСТ 23166-2021 в здании по адресу: ул. Екатерины Фарафоновой, д. 42, к.б, г. Тверь на 41 оконных блоках не установлены замки безопасности, обеспечивающие блокировку поворотного открытия створки. Нарушение указанных требований создает угрозу безопасности большого количества детей, может привести к причинению вреда их здоровью. Ненадлежащее выполнение возложенных законом обязанностей администрацией образовательного учреждения по обеспечению соблюдения требований безопасности создает реальную угрозу возможности причинения вреда здоровью обучающихся.

К участию в деле в качестве заинтересованного лица привлечен Департамент управления имуществом и земельными ресурсами администрации города Твери.

14.02.2023 судом принято определение о переходе к рассмотрению дела в рамках административного судопроизводства.

В судебном заседании старший помощник прокурора Заволжского района г. Твери Скрябина А.А. искивые требования поддержала в полном объеме по основаниям, изложенным в исковом заявлении с учетом последних уточнений, просила их удовлетворить.

Представитель административных ответчиков Управления образования Администрации г. Твери, Администрации города Твери, Департамента финансов Администрации г. Твери Сорокина А.В. в судебном заседании возражала против удовлетворения искивых требований, поддержала доводы отзыва и возражений на административное искивое заявление, в которых указано на отсутствие оснований для удовлетворения административных искивых требований. ГОСТ 23166-2021 необходимость оборудования всех помещений образовательного учреждения замками безопасности не предусмотрена. Пункты СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28, требования о необходимости оборудования оконных блоков замками безопасности не содержат. Также в ходе ежегодных приемов образовательных организаций к новому учебному году замечаний по отсутствию на окнах таких замков безопасности со стороны контрольно-надзорных органов не выявлено. Требования ГОСТ распространяются исключительно на производителей оконных блоков. В материалах дела представлена должностная инструкция по охране жизни и здоровья воспитанников в МБДОУ №100, согласно которой воспитателю во время образовательного процесса, свободной и совместной деятельности, прогулок, во время сна запрещается оставлять воспитанников без наблюдения воспитателя. Кроме того, Администрация города Твери является ненадлежащим ответчиком по данному делу. В силу ст. 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 1 Устава города Твери, принятого решением Тверской городской Думы от 23.01.2019 № 9, утверждение местного бюджета осуществляется

Тверской городской Думой, администрация города Твери обеспечивает исполнение бюджета. Организация исполнения бюджета города Твери возлагается на финансовый орган Администрации города Твери. До Управления образования Администрации г. Твери доводятся бюджетные средства в предусмотренном в бюджете города Твери объеме на отрасль в целом, а Управление принимает, исполняет бюджетные обязательства и распределяет бюджетные ассигнования между образовательными учреждениями. Положением об управлении образования Администрации города Твери, утвержденного постановлением Администрации города Твери от 01.02.2011 № 93. Напрямую Администрация города Твери не доводит бюджетные ассигнования до образовательных учреждений, поскольку такие полномочия отсутствуют. Экономии средств бюджета, сложившейся по результатам проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), по отрасли также Администрацией не распределяется. При рассмотрении подобных дел по отрасли образования Администрация города Твери не привлекалась в качестве ответчика, необходимость в этом не усматривалась. Сам по себе статус Администрации города Твери не является основанием для привлечения ее в качестве ответчика. Полагала, что Департамент финансов Администрации города Твери является ненадлежащим ответчиком по делу.

Представитель заинтересованного лица - Департамента управления имуществом и земельными ресурсами администрации города Твери и представитель административного ответчика - МБДОУ детский сад №100 в судебное заседание не явились, о времени и месте рассмотрения дела извещены надлежащим образом.

Суд полагает возможным рассмотреть дело в их отсутствие.

Выслушав представителя административного истца, представителей ответчиков, исследовав материалы дела, суд приходит к следующим выводам.

Статьей 45 Конституции Российской Федерации закреплены государственные гарантии защиты прав и свобод (часть 1) и право каждого защищать свои права всеми не запрещенными законом способами (часть 2).

В соответствии с ч.1 ст.4 Федерального закона от 24.07.1998 №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», целями государственной политики в интересах детей являются осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, недопущение их дискриминации, упрочение основных гарантий, прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений, а также содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, а также защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

В соответствии со ст. 6 Федерального закона от 24 июля 1998 года N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" ребенку от рождения принадлежат и гарантируются государством права и свободы человека и гражданина в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, Семейным кодексом Российской Федерации и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребенка в Российской Федерации относятся реализация государственной политики в интересах детей (п. 2 ст. 5 названного Федерального закона).

При осуществлении деятельности в области образования ребенка в семье или в организации, осуществляющей образовательную деятельность, не могут ущемляться права ребенка (п. 1 ст. 9 того же Федерального закона).

В соответствии с п. 2 ч. 3 ст. 28 Федерального закона Российской Федерации от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится

материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами.

Согласно подпункту 2 п. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В силу подпункта 8 п. 1 ст. 41 указанного Федерального закона охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение их безопасности во время пребывания в образовательной организации.

Общие требования к обеспечению безопасности детей при эксплуатации оконных блоков приведены в п. 7.1.10 СП 251.1325800.2016 "Здания общеобразовательных организаций. Правила проектирования", согласно которому оконные блоки в зданиях образовательных организаций для предотвращения выпадения обучающихся из окон должны быть оборудованы соответствующими системами безопасности (замками безопасности), предотвращающими их открывание обучающимися. Светопрозрачные и стеклянные ограждения в зданиях образовательной организации должны быть выполнены из неразрушающегося при растрескивании остекления.

Протоколом Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации от 29.01.2021 N 136-П принят ГОСТ 23166-2021 "Межгосударственный стандарт. Конструкции оконные и балконные светопрозрачные ограждающие. Общие технические условия". Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 19.05.2021 N 398-ст межгосударственный стандарт ГОСТ 23166-2021 введен в действие в качестве национального стандарта Российской Федерации с 01.11.2021. Согласно ГОСТ 23166-2021 настоящий стандарт распространяется на оконные и балконные блоки различного функционального назначения, балконное остекление и устанавливает общие требования к их изготовлению и применению. Настоящий стандарт является основополагающим для комплекса стандартов на конкретные виды и конструкции изделий независимо от материала их изготовления и используемых комплектующих деталей (пункт 1).

Оконные и балконные блоки, балконное остекление должны быть безопасными при эксплуатации и обслуживании и соответствовать общим требованиям, предъявляемым к безопасности зданий согласно Федеральному закону от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" и Федеральному закону от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" (п. 6.1.1).

Для обеспечения безопасности детей, находящихся в помещении без присмотра взрослых, необходимо соблюдать следующие требования:

применять откидно-поворотный способ открывания, предусматривающий вначале откидывание створки при повороте ручки и последующий перевод створки в распашное положение с помощью ручки через возврат створки в начальное (закрытое) положение, что затруднительно сделать ребенку младшего школьного возраста;

применять детские замки безопасности, обеспечивающие блокировку распашного открывания створки, но позволяющие ей функционировать в откидном положении;

детские замки безопасности следует выбирать с учетом рекомендаций производителей замков в зависимости от конструкции оконного блока и самого замка с обязательным выполнением функции блокировки распашного открывания;

детский замок безопасности должен предусматривать запираение как на ключ (т.е. иметь механизм запираения), так и с помощью специального ключа (ручки) без применения замочного механизма (пункт 6.3.1 ГОСТ 23166-2021).

Судом установлено, что прокуратурой района проведена проверка соблюдения законодательства об охране жизни и здоровья несовершеннолетних в МБДОУ Детский сад № 100, установлено, что в нарушение требований, установленных ст. ст. 28, 41 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п. 6.3.1 ГОСТ 23166-2021, оконные блоки здания образовательного учреждения не укомплектованы замками безопасности, обеспечивающие блокировку поворотного (распашного) открывания створки.

В ходе осмотра здания детского сада, проведенного помощником прокурора Заволжского района г. Твери Скрябиной А.А. 28.03.2023, установлено, что в МБДОУ детский сад №100 на оконных блоках отсутствует 41 замок безопасности в следующих помещениях учреждения:- 2 младшая группа: группа «Капельки» игровая -3 штуки, спальня – 2 штуки, раздевалка – 1 штука, туалет -1 штука, всего – 7 штук; группа «Ромашки» игровая– 4 штуки, раздевалка – 1 штука, туалет-1 штука, всего-6 штук; группа «Солнышко» спальня – 2 штуки, туалет – 1 штука, всего – 3 штуки; группа «Буратино» спальня – 2 штуки, туалет – 1 штука, всего – 3 штуки; группа «Теремок» игровая – 4 штуки, спальня – 2 штуки, раздевалка – 1 штука, туалет – 1 штука, всего – 8 штук; группа «Подсолнушки» игровая – 5 штук, спальня – 1 штука, туалет – 1 штука, всего – 7 штук; кабинет логопеда – 1 штука; музыкальный зал – 3 штуки; глазной кабинет (1 этаж) – 2 штуки; глазной кабинет (2 этаж) – 1 штука.

Доказательств оборудования оконных блоков замками безопасности в МБДОУ детский сад №100 не представлено.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ и Уставу МБДОУ детский сад № 100 является юридическим лицом, дошкольным бюджетным образовательным учреждением; функции учредителя осуществляет Администрация г. Твери в лице Управления образования Администрации г. Твери (п. 1.7 Устава); функции и полномочия собственника имущества от имени Администрации г. Твери осуществляет Департамент управления имуществом и земельными ресурсами Администрации г. Твери (п.1.9). Учреждение несет ответственность за жизнь и здоровье детей и работников во время образовательного процесса (п. 1.22).

К компетенции учредителя в области управления Учреждением относится, в том числе, обеспечение содержания зданий и сооружений Учреждения, обеспечение прилегающих к ним территорий, утверждение плана финансово-хозяйственной деятельности, контроль за его исполнением, осуществление финансового обеспечения выполнения муниципального задания Учреждением (п. 5.2.3, 5.2.5, 5.2.6 Устава).

Также Уставом предусмотрено, что к компетенции Учредителя относятся формирование бюджета города в части расходов на образование, разработка и принятие местного норматива финансирования Учреждения, регулирование в пределах своих полномочий и компетенции отношений с Учреждением по вопросам собственности, оказание помощи в содержании и развитии материально-технической базы Учреждения, осуществление бюджетного финансирования Учреждения на основе утвержденного плана финансово-хозяйственной деятельности, прием на себя расходов на содержание основных фондов, используемых на образовательные цели, капитальный ремонт Учреждения согласно существующим нормативам. Текущий ремонт в муниципальном здании Учреждение планирует самостоятельно (п. 5.2.15, 5.2.16, 5.2.19 – 5.2.21).

В соответствии с п. 9.15 Устава деятельность Учреждения финансируется Учредителем в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов регионального и местного самоуправления города Твери на основании утвержденных в установленном порядке планов работ и

финансово-хозяйственного плана на содержание Учреждения через лицевые счета, открываемые в органах казначейства.

Согласно Положению об Управлении образования Администрации г. Твери, утвержденному постановлением Администрации города Твери от 21.12.2017 № 1710, Управление в соответствии с возложенными на него задачами:

- создает необходимые условия для обеспечения образовательными учреждениями охраны жизни и укрепления здоровья детей; воспитания и обучения детей и подростков с повышенным интеллектом; для получения без дискриминации качественного образования, оказания ранней коррекционной помощи, социальной адаптации обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, в том числе посредством организации инклюзивного образования (п.3.13).

- контролирует сохранность и эффективное использование закрепленных за муниципальным образовательным учреждением объектов муниципальной собственности (п. 3.10.5).

- распределяет бюджетные средства по подведомственным получателям бюджетных средств согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации, являясь распорядителем бюджетных средств (п.3.10.6).

- получает от муниципальных образовательных учреждений ежегодный бухгалтерский отчет о поступлении и расходовании финансовых и материальных средств (п.3.10.7).

- формирует и утверждает с учетом требований, установленных правовыми актами Администрации города Твери, в соответствии с предусмотренными уставами муниципальных образовательных учреждений основными видами деятельности муниципальные задания на оказание муниципальных услуг, контролирует их выполнение (п.3.10.8).

- осуществляет финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципальным образовательным учреждением (п.3.10.9).

- обеспечивает содержание зданий и сооружений муниципальных образовательных учреждений, обустройство прилегающих к ним территорий, организует работу по подготовке учреждений образования к новому учебному году, по выполнению текущего и капитального ремонтов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Координирует хозяйственно-эксплуатационное обслуживание деятельности учреждений системы образования (п.3.27).

Таким образом, к компетенции Управления образования Администрации города Твери относится осуществление бюджетного финансирования учреждения, следовательно, Управление образования Администрации города Твери является надлежащим ответчиком по делу.

С доводами о том, что Администрация города Твери является ненадлежащим ответчиком нельзя согласиться.

Как указано выше, в соответствии с п. 1.4 Устава функции учредителя МБДОУ детский сад №115 осуществляет Администрация г. Твери в лице Управления образования Администрации г. Твери; в силу п. 1.3 Устава функции и полномочия собственника имущества от имени Администрации г. Твери осуществляет Департамент управления имуществом и земельными ресурсами Администрации г. Твери.

К компетенции Учредителя в области управления Учреждением относится, в том числе, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, обеспечение содержания здания и сооружения Учреждения, обеспечение прилегающих к ним территорий, утверждение плана финансово-хозяйственной деятельности, контроль за его исполнением, осуществление финансового обеспечения выполнения муниципального задания Учреждением, осуществление бюджетного финансирования Учреждения на основе утвержденного плана финансово-хозяйственной деятельности (раздел 5 Устава).

Согласно ст. 6 Бюджетного кодекса РФ главным распорядителем бюджетных средств (главным распорядителем средств соответствующего бюджета в Бюджетном кодексе Российской Федерации) является орган местного самоуправления, орган местной администрации, а также наиболее значимое учреждение науки, образования, культуры и здравоохранения, указанное в ведомственной структуре расходов бюджета, имеющие право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств, если иное не установлено Бюджетным кодексом.

В соответствии со ст. 6 Бюджетного кодекса РФ, ст. 5 Положения о бюджетном процессе в городе Твери, утвержденного решением Тверской городской Думы от 02.06.2021 N 79, администрация города Твери является главным распорядителем средств бюджета города Твери.

В силу положений п. 3 ч. 1 ст. 16, п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения городского округа относятся владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа; в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления городских округов обладают полномочиями по осуществлению финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Поскольку Администрация города Твери в силу ч. 1 ст. 40 Устава г. Твери, принятого Решением Тверской городской Думы от 23.01.2019 N 2, является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления города Твери, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения, а также главным распорядителем бюджетных средств в соответствующей сфере своей деятельности и компетенции, осуществляет функции и полномочия собственника имущества МБДОУ Детский сад №115, материально-техническое и финансовое обеспечение подведомственных ей учреждений, осуществляющих образовательную деятельность по основной общеобразовательной программе дошкольного образования, Администрация города Твери является надлежащим ответчиком по делу.

В исковом заявлении прокурором Заволжского района г. Твери в качестве административного ответчика указан Департамент финансов Администрации г. Твери. Вместе с тем, принимая во внимание, полномочия указанного лица, установленные ст. 6 Положения о бюджетном процессе в г. Твери, утвержденном решением Тверской городской Думы от 02.06.2021 N 79, приведенные выше положения законодательства и Устава учреждения, учитывая, что указанное юридическое лицо не является распорядителем или главным распорядителем средств бюджета г. Твери, суд полагает, что Департамент финансов Администрации г. Твери является ненадлежащим ответчиком по делу, в удовлетворении требований к нему следует отказать.

Принимая во внимание, что невыполнение возложенных законом обязанностей администрацией образовательного учреждения создает реальную угрозу возможности причинения вреда здоровью обучающихся, суд приходит к выводу, что административные иски, заявленные прокурором в интересах неопределенного круга лиц к МБДОУ детский сад № 100, Управлению образования Администрации г. Твери, Администрации города Твери подлежат удовлетворению в полном объеме.

Доводы о том, что требования ГОСТ 23166-2021 распространяются исключительно на производителей оконных блоков и подлежат применению на добровольной основе, что его применение ограничивается проектированием общественных зданий и сооружений при новом строительстве, реконструкции и капитальном ремонте, и что образовательные

организации в своей деятельности не должны им руководствоваться, отвергаются как основанные на неверном понимании законодательства о техническом регулировании и требований к безопасности детей, пребывающих в образовательных организациях.

В силу абз. 1 ст. 1 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» данный Федеральный закон регулирует отношения, возникающие, среди прочего, при разработке, принятии, применении и исполнении обязательных требований к продукции, в том числе зданиям и сооружениям (далее - продукция), или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

Согласно ст. 2 этого Федерального закона техническим регламентом признаётся, среди прочих, документ, который принят нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации).

Согласно п. 1 ст. 6 указанного Федерального закона технические регламенты принимаются, среди прочего, в целях защиты жизни или здоровья граждан.

В абз. 3 п. 3 ст. 7 данного Федерального закона указано, что содержащиеся в технических регламентах обязательные требования к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, правилам и формам оценки соответствия, правила идентификации, требования к терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения имеют прямое действие на всей территории Российской Федерации.

В ст. 2 и главе 4 того же Федерального закона содержится понятие и порядок подтверждения соответствия – то есть документального удостоверения соответствия продукции или иных объектов, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг требованиям технических регламентов, документам по стандартизации или условиям договоров.

В соответствии с данным порядком подтверждение соответствия на территории Российской Федерации может носить добровольный или обязательный характер. Обязательное подтверждение соответствия осуществляется в формах принятия декларации о соответствии и обязательной сертификации (п. п. 1 и 3 ст. 20).

Согласно п. 1 ст. 46 указанного Федерального закона со дня вступления его в силу, то есть с 01.07.2003, впредь до вступления в силу соответствующих технических регламентов требования к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, подлежат обязательному исполнению только в части, соответствующей, среди прочего, целям защиты жизни или здоровья граждан.

В п. 3 статьи 46 данного Федерального закона указано, что Правительством Российской Федерации до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов утверждаются и ежегодно уточняются единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единый перечень документов по стандартизации, устанавливающих требования к указанной продукции.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 23.12.2021 № 2425 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подлежащей декларированию соответствия, внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2467 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» блоки оконные из различных материалов включены в Единый перечень продукции, подлежащей декларированию соответствия с применением к ним требований межгосударственного стандарта ГОСТ 23166-2021 «Конструкции оконные и балконные светопрозрачные ограждающие. Общие технические условия».

Таким образом, приведённые правовые акты предполагают обязательное соблюдение требований ГОСТ 23166-2021 при эксплуатации оконных блоков, в том числе в части, касающейся защиты жизни или здоровья детей в дошкольных образовательных учреждениях. Данный национальный стандарт является обязательным для применения, не может применяться образовательной организацией по своему усмотрению. ГОСТ 23166-2021 устанавливает требования не только к изготовлению, но и к применению оконных блоков.

Ссылка административного ответчика на санитарные правила 2.4.3648-20 как не предусматривающие установление замков безопасности на оконные блоки, сама по себе не свидетельствует об отсутствии правовых оснований для применения по настоящему делу положений ГОСТ 23166-99.

Доказательств отсутствия технической возможности установки на окна учреждения замков безопасности не представлено.

Доводы о том, что работники образовательного учреждения не оставляют детей без присмотра, не освобождают административных ответчиков от соблюдения соответствующих требований.

Вопреки доводам административного ответчика, суд полагает, что достаточным сроком для исполнения решения суда Управлением образования Администрации города Твери, Администрацией города Твери будет шесть месяцев со дня вступления решения в законную силу, и три месяца с момента выделения денежных средств для МБДОУ детский сад № 100 для установки замков безопасности на оконных блоках. Каких-либо доводов, бесспорно свидетельствующих о невозможности исполнения решения суда в указанные сроки, административными ответчиками не приведено.

Более того, в случае возникновения обстоятельств, затрудняющих исполнение судебного акта, административные ответчики не лишены возможности обратиться в суд с заявлением об отсрочке исполнения судебного акта в порядке, установленном ст. 358 КАС РФ.

Руководствуясь ст. 175, 180 КАС РФ, суд

р е ш и л :

Требования административного искового заявления прокурора Заволжского района г. Твери Емельянова А.В., в интересах неопределенного круга лиц к Муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению детский сад №100, Управлению образования администрации города Твери, администрации города Твери о возложении обязанности по оборудованию замками безопасности оконных блоков здания детского сада удовлетворить.

Обязать Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад №100 в срок не позднее 3 месяцев с момента выделения финансирования в объеме, необходимом для выполнения мероприятий, установить на оконные блоки, в здании по адресу: ул. Горького, д. 13, г. Тверь отсутствующие 41 замок в следующих помещениях учреждения:

группа «Капельки» игровая -3 штуки, спальня – 2 штуки, раздевалка – 1 штука
туалет -1 штука, всего – 7 штук;
группа «Ромашки» игровая– 4 штуки, раздевалка – 1 штука, туалет-1 штука, всего
6 штук;
группа «Солнышко» спальня – 2 штуки, туалет – 1 штука, всего – 3 штуки;
группа «Буратино» спальня – 2 штуки, туалет – 1 штука, всего – 3 штуки;
группа «Теремок» игровая – 4 штуки, спальня – 2 штуки, раздевалка – 1 штука,
туалет – 1 штука, всего – 8 штук;
группа «Подсолнушки» игровая – 5 штук, спальня – 1 штука, туалет – 1 штука,
всего – 7 штук;
кабинет логопеда – 1 штука;
музыкальный зал – 3 штуки;
глазной кабинет (1 этаж) – 2 штуки;
глазной кабинет (2 этаж) – 1 штука.

Обязать Управление образования администрации г. Твери и администрацию г. Твери в пределах полномочий и компетенции каждого из них в течение 6 месяцев с момента вступления в законную силу решения суда обеспечить финансирование расходов Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад №100 расположенного по адресу: ул. Горького, д. 13, г. Тверь для оборудования оконных блоков 41 замком безопасности в соответствии с требованиями ГОСТ 23166 - 2021 «Межгосударственный стандарт. Конструкции оконные и балконные светопрозрачные ограждающие. Общие технические условия».

В удовлетворении требований административного искового заявления прокурора Заволжского района г. Твери Емельянова А.В. в интересах неопределенного круга лиц к Департаменту финансов администрации города Твери о возложении обязанности по оборудованию замками безопасности оконных блоков здания детского сада - отказать.

Решение может быть обжаловано в Тверской областной суд через Заволжский районный суд г. Твери в течение одного месяца со дня принятия решения в окончательной форме.

Председательствующий

подпись

Е.А. Зварич

Решение в окончательной форме изготовлено 29.05.2023



УИД 69RS0036-01-2022-006386-05

Подлинный документ подшит в деле № 2а-697/2023 Заволжского районного суда города Твери.

Копия выдана (направлена) 29.05.2023.

Судья

Е.А. Зварич

Секретарь

К.Д. Виноградова

