

Дело 2а-2448/2023

КОПИЯ

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

г. Тверь

17 октября 2023 года

Заволжский районный суд города Твери в составе:
председательствующего судьи Грачевой С.О.,
при секретаре Соловьевой В.А.,

с участием:

представителя административного истца – Пайзулаевой С.В.,
представителя административных ответчиков Администрации города Твери,
Управления образования Администрации города Твери – Кубаревой М.О.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению исполняющего обязанности прокурора Заволжского района г. Твери Базулева К.И. в интересах неопределенного круга лиц к Муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению детский сад № 100, Управлению образования Администрации города Твери, Администрации города Твери о возложении обязанностей по устранению нарушений законодательства об антитеррористической защищенности путем совершения определенных действий,

установил:

Исполняющий обязанности прокурор Заволжского района г. Твери обратился в суд с указанным административным исковым заявлением (впоследствии уточненным) в интересах неопределенного круга лиц к Муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению детский сад № 100, Администрации города Твери, Управлению образования Администрации города Твери, в котором просил:

Признать незаконным бездействие МБДОУ детский сад № 100, выразившееся в неисполнении мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта, находящегося по адресу: г. Тверь, ул. Горького, д. 13, а именно:

оборудование системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации;

оснащение объекта (территории) системами видеонаблюдения, охранной сигнализации;

оборудование на 1-м этаже помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

оборудование основного входа в здание, входящее в состав объекта (территории), контрольно-пропускным пунктом (постом охраны).

Признать незаконным бездействие Управления образования Администрации г. Твери, Администрации г. Твери, МБДОУ детский сад № 100, выразившееся в неосуществлении в пределах полномочий и компетенции каждого из данных административных ответчиков по финансированию мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта, находящегося по адресу: г. Тверь, ул. Горького, д. 13, а именно:

оборудование системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации;

оснащение объекта (территории) системами видеонаблюдения, охранной сигнализации;

оборудование на 1-м этаже помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

оборудование основного входа в здание, входящее в состав объекта (территории), контрольно-пропускным пунктом (постом охраны).

Обязать Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 100 в течение 6 месяцев со дня финансирования, в объеме необходимом, для выполнения мероприятий организовать на объекте, находящемся по адресу: г. Тверь, ул. Горького, д. 13, проведение работ по устранению нарушений законодательства об антитеррористической защищенности, а именно:

оборудовать системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации;

оснастить системами видеонаблюдения, охранной сигнализации;

оборудовать на 1-м этаже помещение для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

оборудовать основной вход в здание, входящий в состав объекта (территории), контрольно-пропускным пунктом (постом охраны).

Обязать Управление образования Администрации г. Твери и Администрацию г. Твери в пределах полномочий и компетенции каждого из них в течение 6 месяцев со дня вступления решения суда в законную силу обеспечить финансирование расходов Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 100, расположенного по адресу: ул. Горького, д. 13, г. Тверь, для выполнения мероприятий по устранению нарушений законодательства об антитеррористической защищенности, а именно:

оборудование системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации;

оснащение объекта (территории) системами видеонаблюдения, охранной сигнализации;

оборудование на 1-м этаже помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

оборудование основного входа в здание, входящее в состав объекта (территории), контрольно-пропускным пунктом (постом охраны).

Требования административного искового заявления мотивированы тем, что административным истцом в результате плановой выездной проверки исполнения законодательства об антитеррористической защищенности в отношении МБДОУ Детский сад № 100, расположенного по адресу: г. Тверь ул. Горького, д. 13, установлено, что по результатам обследования и категорирования, объекту МБДОУ детский сад № 100, находящемуся по адресу: г. Тверь, ул. Горького д.13, присвоена третья категория опасности.

В акте обследования и категорирования, утвержденном заведующим детского сада в числе мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории), определенных к исполнению по результатам обследования и категорирования, определены следующие:

оборудование системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации;

оснащение объекта (территории) системами видеонаблюдения, охранной сигнализации;

обеспечение охраны объекта (территории) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны;

оборудование на 1-м этаже помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

оборудование основного входа в здание, входящее в состав объекта (территории), контрольно-пропускным пунктом (постом охраны).

С момента утверждения акта обследования и категорирования прошло более трех финансовых лет, однако до настоящего времени указанные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории) в МБДОУ детский сад № 100 не выполнены в полном объеме.

Здание не оборудовано помещением для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации

(подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации).

Основные входы в здание, входящие в состав объекта, в нарушение п.п. «г» п. 25 Требований не оборудованы контрольно-пропускными пунктами (постами охраны).

В целях устранения нарушений в сфере антитеррористической защищенности прокуратурой района 04.03.2022 в МБДОУ детский сад № 100 внесено представление, которое рассмотрено, однако нарушения до настоящего времени не устранены.

МБДОУ детский сад № 100 в 2021, 2022 г.г. направлены заявки в Управление образования Администрации г. Твери о выделении денежных средств в целях выполнения вышеперечисленных требований, предъявляемых к антитеррористической защищенности объектов образования. Денежные средства на указанные цели выделены не были.

Несмотря на принятые МБДОУ детский сад № 100 меры по выполнению вышеуказанных мероприятий, вопрос о выделении финансовых средств на указанные цели из бюджета муниципального образования «город Тверь» не решен, нарушения не устранены.

Допущенные в Учреждении нарушения негативно сказываются на уровне его антитеррористической защищенности, повышают риск возникновения чрезвычайных ситуаций, в том числе террористической направленности, ставят под угрозу жизнь и здоровье несовершеннолетних воспитанников и работников МБДОУ детский сад № 100, а также иных лиц, посещающих данное учреждение, то есть неопределенного круга лиц.

Ссылаясь на положения п. 3 ст. 35 Федерального закона от 17.01.1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», ст. ст. 2, 20, 41 Конституции РФ, п. 3 ст. 3 Конвенции о правах ребенка, п. 2 ч. 6, ч. 7 ст. 28, п. 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п. 1 ст. 2, п. 4 и п. 6 ст. 3, п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», КАС РФ и постановления Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)», административный истец просил удовлетворить заявленные требования.

В ходе рассмотрения дела для участия в деле в качестве заинтересованных лиц привлечены: Главное управление МЧС России по Тверской области, Управление федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Тверской области, Департамент финансов администрации г. Твери.

В судебном заседании представитель административного истца – Пайзулаева С.В. полагала заявленные требования обоснованными и подлежащими удовлетворению с учетом приведенных уточнений.

Представитель административных ответчиков Управления образования Администрации г. Твери, Администрации города Твери Кубарева М.О. в судебном заседании возражала против удовлетворения исковых требований, по доводам представленного возражения. Дополнительно пояснила, что на территории МБДОУ детский сад № 100 установлены видеорежимеры. В связи с чем полагала

необходимым уточнить истцу данное требование. Мероприятия в сфере антитеррористической защищенности выполняются по мере финансирования. Полагала Администрацию г. Твери ненадлежащим ответчиком по делу, так как бюджет принимается Тверской городской Думой.

Из представленного суду возражения представителя административных ответчиков Управления образования Администрации г. Твери, Администрации города Твери Сорокиной А.В. следует, что в части требований, которые содержатся в исковом заявлении: обеспечение охраны объекта (территории) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны, просила отказать, поскольку детским садом заключен контракт № ЮО-ОС от 24.08.2023 на оказание охранных услуг по выставлению поста физической охраны в учреждении с ООО предприятие «Оса». В части требования об оснащении видеонаблюдением полагала, что необходима конкретизация. Видеонаблюдением учреждение оборудовано, что отражено в акте обследования и категорирования, но из просительной части искового заявления невозможно установить, в какой части/объеме должны быть выполнены работы. Также полагала, что Администрация города Твери является ненадлежащим ответчиком по данному делу, поскольку Администрация города Твери только обеспечивает исполнение бюджета.

В судебном заседании представитель административного ответчика Муниципального бюджетному дошкольному образовательному учреждению детский сад № 100 Боброва Т.А. возражала против удовлетворения заявленных требований. Дополнительно пояснила, что дошкольное учреждение предприняло меры. Установлены видеонаблюдение, домофоны на каждую группу. Неоднократно обращались в адрес Управления образования г. Твери и в службу единого заказчика для расчета сметы. После объявленного судом перерыва в судебное заседание не явилась.

Представитель заинтересованного лица Управления федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Тверской области Ижмяков А.П. полагал заявленные требования обоснованными с учетом принятых судом к производству уточнений. После объявленного судом перерыва в судебное заседание не явился.

Остальные участники процесса, уведомленные о времени и месте судебного заседания надлежащим образом, в суд не явились, о причинах неявки суду не сообщили.

В соответствии с ч. 6 ст. 226 Кодекса административного судопроизводства РФ неявка в судебное заседание лиц, участвующих в деле, их представителей, надлежащим образом извещенных о времени и месте судебного заседания, не является препятствием к рассмотрению и разрешению административного дела, если суд не признал их явку обязательной.

Судом явка сторон не признана обязательной. При указанных обстоятельствах судом определено рассмотреть дело в отсутствие не явившихся участников процесса.

Суд, выслушав участников процесса, исследовав материалы дела, приходит к следующему.

На основании п. 3 ст. 35 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации вправе обратиться в суд с заявлением, если этого требует защита прав граждан и охраняемых законом интересов общества или государства.

В силу ч. 1 ст. 39 КАС РФ прокурор вправе обратиться в суд с административным иском заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц.

Согласно п. 1 ст. 46 Конституции РФ каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод.

В соответствии с ч.1 ст.4 Федерального закона от 24.07.1998 №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», целями государственной политики в интересах детей являются осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, недопущение их дискриминации, упрочение основных гарантий, прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений, а также содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, а также защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

В соответствии со ст. 6 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» ребенку от рождения принадлежат и гарантируются государством права и свободы человека и гражданина в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, Семейным кодексом Российской Федерации и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребенка в Российской Федерации относятся реализация государственной политики в интересах детей (п. 2 ст. 5 названного выше Федерального закона).

При осуществлении деятельности в области образования ребенка в семье или в организации, осуществляющей образовательную деятельность, не могут ущемляться права ребенка (п. 1 ст. 9 того же Федерального закона).

В соответствии с п. 2 ч. 3 ст. 28 Федерального закона Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами.

Согласно подпункту 2 п. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с

установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В силу подпункта 8 п. 1 ст. 41 указанного Федерального закона охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение их безопасности во время пребывания в образовательной организации.

Частью 13 ст. 30 Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» от 30.12.2009 № 384-ФЗ установлено, что в зданиях образовательных организаций должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий (п. 1), в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях в зданиях и сооружениях должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, системы сигнализации и другие системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения (и. 2).

Согласно п. 1 ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» одним из основных принципов противодействия терроризму в Российской Федерации является обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина.

В соответствии с п. 4 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» противодействие терроризму представляет собой деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по: предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Согласно п.6 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» антитеррористическая защищенность объекта (территории) - это состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта.

В п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» указано, что Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности

Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорт безопасности этих объектов (территорий)» (далее по тексту - Требования).

Для целей указанных Требований в соответствии с п. 2 под объектам (территориями) понимаются комплексы технологически и технически связанные между собой зданий (строений, сооружений) и систем, имеющих общую прилегающую территорию и (или) внешние границы, отдельные здания (строения, сооружения), обособленные помещения или группы помещений правообладателями которых являются Министерство просвещения Российской Федерации, организации, подведомственные Министерству просвещения Российской Федерации, а также иные не находящиеся в ведении федеральных органов исполнительной власти организации, осуществляющие образовательную деятельность в сфере общего образования, среднего профессионального образования в качестве основного вида деятельности, являющиеся правообладателями объектов (территорий).

В целях установления дифференцированных требований к обеспечению антитеррористической защищенности указанных объектов (территорий) с учетом возможных последствий совершения террористического акта в соответствии с п.6 Требований проводится категорирование объектов (территорий).

Пунктами 8, и 9 Требований предусмотрено, что для проведения категорирования объекта (территории) по решению руководителя органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), в отношении функционирующего (эксплуатируемого) объекта (территории) в течение 2 месяцев со дня утверждения Требований создается комиссия по обследованию и категорированию объекта (территории), срок работы которой не должен превышать 30 рабочих дней со дня создания комиссии.

Результаты работы комиссии, как следует из п. 15 Требований, оформляются актом обследования и категорирования объекта (территории), который подписывается всеми членами комиссии и утверждается председателем комиссии не позднее последнего дня работы комиссии.

Согласно п/п. «е» п. 11 Требований комиссия в ходе своей работы определяет перечень необходимых мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории) с учетом категории объекта (территории), а также сроки осуществления указанных мероприятий с учетом объема планируемых работ и планирования финансирования мероприятий на два финансовых года, следующих за текущим финансовым годом.

В соответствии с п/п. «д» п. 24, п. 25 Требований в целях обеспечения антитеррористической защищенности объекты (территории) третьей категории опасности оборудуются системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

Согласно пунктом 25 Требований предусмотрено, что в отношении объектов (территорий) третьей категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктом 24 настоящих требований, осуществляются следующие мероприятия: а) оснащение объектов (территорий) системами видеонаблюдения, охранной сигнализации; б) обеспечение охраны объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации,

военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны; в) оборудование на 1-м этаже помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации); г) оборудование основных входов в здания, входящие в состав объектов (территорий), контрольно-пропускными пунктами (постами охраны).

Из материалов дела следует, что по результатам проведенного в ноябре 2019 года обследования Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 100, находящегося по адресу: г. Тверь, ул. Горького, д. 13, объекту присвоена третья категория опасности.

В акте обследования и категорирования, утвержденном заведующей Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 100 от 06.11.2019, в числе мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории), определенных к исполнению по результатам обследования и категорирования указаны следующие:

оборудование системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации;

оснащение объекта (территории) системами видеонаблюдения, охранной сигнализации;

обеспечение охраны объекта (территории) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны;

оборудование на 1-м этаже помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

оборудование основного входа в здание, входящее в состав объекта (территории), контрольно-пропускным пунктом (постом охраны).

Вместе с тем, меры, направленные на обеспечение антитеррористической защищенности объекта образования, в полном объеме не приняты.

Судом установлено, что прокуратурой Заволжского района г. Твери проведена проверка соблюдения законодательства об антитеррористической защищенности в Муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении детский сад № 100, в ходе которой выявлены нарушения исполнения Муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад № 100 законодательства об антитеррористической защищенности.

организует работу по подготовке учреждений образования к новому учебному году, по выполнению текущего и капитального ремонтов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Координирует хозяйственно-эксплуатационное обслуживание деятельности учреждений системы образования (п. 3.27).

Таким образом, к компетенции Управления образования Администрации города Твери относится осуществление бюджетного финансирования учреждения следовательно, Управление образования Администрации города Твери является надлежащим ответчиком по делу.

Судом не принимаются доводы представителя ответчика о том, что Администрация города Твери является ненадлежащим ответчиком по делу. При этом суд учитывает следующее.

В соответствии с п. 1.9 Устава МБДОУ Детский сад № 100 функции и полномочия собственника имущества МБДОУ Детский сад № 100 от имени Администрации города Твери осуществляет Департамент управления имуществом и земельными ресурсами администрации города Твери. При этом, функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляет Управление образования администрации города Твери (п. 1.7 Устава), которое является структурным подразделением администрации города Твери, но обладает правами юридического лица. А к компетенции Учредителя в области управления Учреждением, как установлено ранее, относится, в том числе, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, обеспечение содержания здания и сооружения Учреждения, обеспечение прилегающих к ним территорий, утверждение плана финансово-хозяйственной деятельности, контроль за его исполнением, осуществление финансового обеспечения выполнения муниципального задания Учреждением, осуществление бюджетного финансирования Учреждения на основе утвержденного плана финансово-хозяйственной деятельности (раздел 5 Устава).

Согласно п. 9.15 Устава МБДОУ Детский сад № 100 деятельность МБДОУ Детский сад № 100 финансируется Учредителем в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов регионального и местного самоуправления города Твери. А в соответствии со ст. 6 Бюджетного кодекса РФ главным распорядителем бюджетных средств (главным распорядителем средств соответствующего бюджета в Бюджетном кодексе Российской Федерации) является орган местного самоуправления, орган местной администрации, а также наиболее значимое учреждение науки, образования, культуры и здравоохранения, указанное в ведомственной структуре расходов бюджета, имеющие право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств, если иное не установлено Бюджетным кодексом.

В соответствии со ст. 6 Бюджетного кодекса РФ, ст. 5 Положения о бюджетном процессе в городе Твери, утвержденного решением Тверской городской Думы от 02.06.2021 № 79, администрация города Твери является главным распорядителем средств бюджета города Твери.

Суд также учитывает, что в силу положений п. 3 ч. 1 ст. 16, п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится владение, пользование и распоряжение имуществом,

находящимся в муниципальной собственности городского округа; в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления городских округов обладают полномочиями по осуществлению финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Кроме того, в силу пункта 5 части 1 статьи 9 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относится создание, реорганизация, ликвидация муниципальных образовательных организаций (за исключением создания органами местного самоуправления муниципальных районов муниципальных образовательных организаций высшего образования), осуществление функций и полномочий учредителей муниципальных образовательных организаций; обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.

В связи с тем, что Администрация города Твери в силу ч. 1 ст. 40 Устава г. Твери, принятого Решением Тверской городской Думы от 23.01.2019 № 2, является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления города Твери, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения, а также главным распорядителем бюджетных средств в соответствующей сфере своей деятельности и компетенции, осуществляет функции и полномочия собственника имущества Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 100, материально-техническое и финансовое обеспечение подведомственных ей учреждений, осуществляющих образовательную деятельность по основной общеобразовательной программе. Администрация города Твери является надлежащим ответчиком по делу.

Принимая во внимание изложенное, а также учитывая необходимость обеспечения безопасности детей и работников, находящихся в образовательном учреждении, путем принятия профилактических мер, направленных на противодействие терроризму, административное исковое заявление прокурора Заволжского района г. Твери в защиту прав и интересов неопределенного круга лиц к Муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению детский сад № 100, Управлению образования Администрации города Твери, Администрации города Твери о возложении обязанностей по устранению нарушений законодательства об антитеррористической защищенности путем совершения определенных действий подлежит удовлетворению, так как судом установлены обстоятельства, указывающие на нарушения требований законодательства об антитеррористической защищенности и несоответствие объекта Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 100 установленным требованиям.

Так же, суд полагает возможным установить срок для исполнения решения суда, предложенный административным истцом, поскольку находит его разумным, достаточным и обеспечивающим соблюдение баланса интересов сторон. Оснований для увеличения данного срока суд не усматривает. Доказательств того, что исполнение судебного решения требует более длительных временных затрат,

находящимся в муниципальной собственности городского округа; в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления городских округов обладают полномочиями по осуществлению финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Кроме того, в силу пункта 5 части 1 статьи 9 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относится создание, реорганизация, ликвидация муниципальных образовательных организаций (за исключением создания органами местного самоуправления муниципальных районов муниципальных образовательных организаций высшего образования), осуществление функций и полномочий учредителей муниципальных образовательных организаций; обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.

В связи с тем, что Администрация города Твери в силу ч. 1 ст. 40 Устава г. Твери, принятого Решением Тверской городской Думы от 23.01.2019 № 2, является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления города Твери, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения, а также главным распорядителем бюджетных средств в соответствующей сфере своей деятельности и компетенции, осуществляет функции и полномочия собственника имущества Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 100, материально-техническое и финансовое обеспечение подведомственных ей учреждений, осуществляющих образовательную деятельность по основной общеобразовательной программе. Администрация города Твери является надлежащим ответчиком по делу.

Принимая во внимание изложенное, а также учитывая необходимость обеспечения безопасности детей и работников, находящихся в образовательном учреждении, путем принятия профилактических мер, направленных на противодействие терроризму, административное исковое заявление прокурора Заволжского района г. Твери в защиту прав и интересов неопределенного круга лиц к Муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению детский сад № 100, Управлению образования Администрации города Твери, Администрации города Твери о возложении обязанностей по устранению нарушений законодательства об антитеррористической защищенности путем совершения определенных действий подлежит удовлетворению, так как судом установлены обстоятельства, указывающие на нарушения требований законодательства об антитеррористической защищенности и несоответствие объекта Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 100 установленным требованиям.

Так же, суд полагает возможным установить срок для исполнения решения суда, предложенный административным истцом, поскольку находит его разумным, достаточным и обеспечивающим соблюдение баланса интересов сторон. Оснований для увеличения данного срока суд не усматривает. Доказательств того, что исполнение судебного решения требует более длительных временных затрат,

чем указано административным истцом, представителями ответчиков представлено. Кроме того, в случае невозможности исполнить судебный акт установленный судом срок ответчик вправе обратиться в порядке ст. 189 КАС РФ для рассмотрения вопроса об отсрочке или рассрочке исполнения решения суда изменении способа и порядка его исполнения.

При этом, невозможность исполнения требований заявителя испрашиваемому в иске сроку, ввиду отсутствия бюджетных денежных средств на осуществление мероприятий, указанных в заявлении, не являются основанием для отказа в удовлетворении заявленных требований, поскольку исполнению требований нормативно-правовых актов по обеспечению содержания зданий сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройству прилегающих к ним территорий и антитеррористической защищенности является обязанностью не только образовательных учреждений, но и органов местного самоуправления. При этом действующее законодательство не связывает выполнение органами местного самоуправления требований по обеспечению антитеррористической безопасности с их финансовыми возможностями.

Руководствуясь ст. ст. 175, 180 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд,

решил:

Требования административного искового заявления исполняющего обязанности прокурора Заволжского района г. Твери Базулева К.И. в интересах неопределенного круга лиц к Муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению детский сад № 100, Управлению образования Администрации города Твери, Администрации города Твери о возложении обязанностей по устранению нарушений законодательства об антитеррористической защищенности путем совершения определенных действий - удовлетворить.

Признать незаконным бездействие МБДОУ детский сад № 100, выразившееся в неисполнении мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта, находящегося по адресу: г. Тверь, ул. Горького, д. 13, а именно:

оборудование системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации;

оснащение объекта (территории) системами видеонаблюдения, охранной сигнализации;

оборудование на 1-м этаже помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

оборудование основного входа в здание, входящее в состав объекта (территории), контрольно-пропускным пунктом (постом охраны).

Признать незаконным бездействие Управления образования Администрации г. Твери, Администрации г. Твери, МБДОУ детский сад № 100, выразившееся в

неосуществлении в пределах полномочий и компетенции каждого из данных административных ответчиков по финансированию мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта, находящегося по адресу: г. Тверь, ул. Горького, д. 13, а именно:

оборудование системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации;

оснащение объекта (территории) системами видеонаблюдения, охранной сигнализации;

оборудование на 1-м этаже помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

оборудование основного входа в здание, входящее в состав объекта (территории), контрольно-пропускным пунктом (постом охраны).

Обязать Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 100 в течение 6 месяцев со дня финансирования, в объеме необходимом, для выполнения мероприятий организовать на объекте, находящемся по адресу: г. Тверь, ул. Горького, д. 13, проведение работ по устранению нарушений законодательства об антитеррористической защищенности, а именно:

оборудовать системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации;

оснастить системами видеонаблюдения, охранной сигнализации;

оборудовать на 1-м этаже помещение для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

оборудовать основной вход в здание, входящий в состав объекта (территории), контрольно-пропускным пунктом (постом охраны).

Обязать Управление образования Администрации г. Твери и Администрацию г. Твери в пределах полномочий и компетенции каждого из них в течение 6 месяцев со дня вступления решения суда в законную силу обеспечить финансирование расходов Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 100, расположенного по адресу: ул. Горького, д. 13, г. Тверь, для выполнения мероприятий по устранению нарушений законодательства об антитеррористической защищенности, а именно:

оборудование системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации;

оснащение объекта (территории) системами видеонаблюдения, охранной сигнализации;

оборудование на 1-м этаже помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

оборудование основного входа в здание, входящее в состав объекта (территории), контрольно-пропускным пунктом (постом охраны).

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Тверской областной суд в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме, путем подачи жалобы в Заволжский районный суд г. Твери.

Решение изготовлено в окончательной форме 27 октября 2023 года.

Председательствующий

подпись

С.О. Грачева

Решение не обжаловано, вступило в законную силу 28.11.2023

Уникальный идентификатор дела 69RS0036-01-2023-004378-31.

Подлинный документ находится в деле № 2а-2448/2023 Заволжского районного суда г. Твери.

И.о. председателя суда



П.В. Осипов

Секретарь суда

А.В. Коркина

КОПИЯ
Подпись судьи П.В. Осипов
И.о. председателя суда
Наименование должности, управ. аппарата секретаря суда
Заволжского районного суда г. Твери
«01» 12 2023 г. А.В. Коркина

Заволжский районный суд г. Твери
Протокол заседания Президиума
подпись _____ д. _____